Canadian International Development Agency
Agence canadienne de développement international

CIDA *and* International Cooperation

Canada's role in international development

Canada

Produced by the Canadian International Development Agency (CIDA)

CIDA
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec
K1A 0G4
Tel: (819) 997-5006
Fax: (819) 953-6088
1-800-230-6349
For the hearing and speech impaired (+DD-tty) (819) 953-5023
Internet address: http://w3.acdi-cida.gc.ca
E-mail: info@acdi-cida.gc.ca

June 1999
© Minister of Public Works and Government Services Canada 1998

Catalogue No.: E94-238/1998
ISBN: 0-662-63722-4

Graphic Design: Design Matters
Cover Photo: Pierre St-Jacques

Printed on 100% recycled paper, all post-consumer fibre.

101-04237/

CIDA and International Cooperation

Canada's role in international development

INTERNATIONAL DEVELOPMENT IS ABOUT PEOPLE. IT IS ABOUT GIVING EVERY PERSON, EVERYWHERE, A CHANCE TO REALIZE HIS OR HER FULL HUMAN POTENTIAL.

CIDA PHOTO: CINDY ROGERS

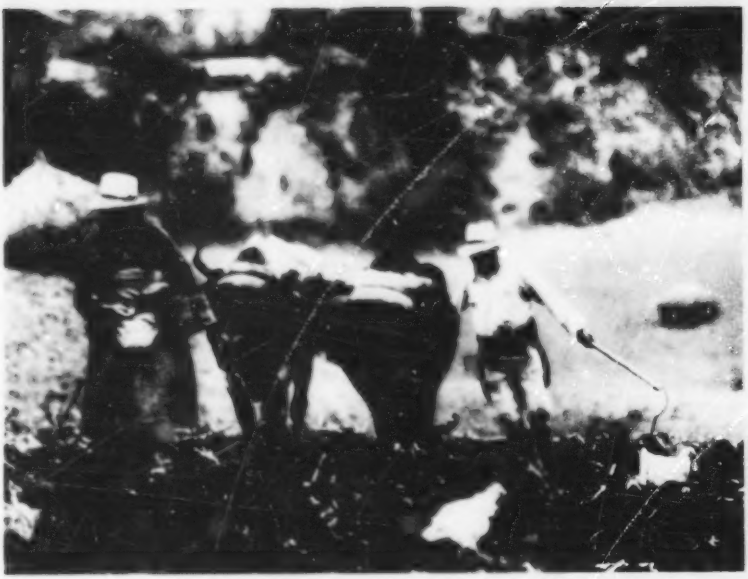
DEVELOPMENT IN ITS MOST tangible form is simply a healthy child, a girl who can go to school, a poor woman who has access to credit, an ethnic group that is able to live in peace, a dissident allowed to speak. Development means water, food, schools, health care, jobs for all, and the freedom and dignity for every person to be a full-fledged citizen.

Development is an enormous and multidimensional global effort that affects every facet of life in every country. It is a complex, long-term process that involves all of the world's peoples — rich and poor — and governments and organizations at all levels.

Canada, like other industrialized countries, provides international development assistance in the form of goods, services, the transfer of knowledge and skills, and financial contributions. The objective is to give developing countries and countries in transition the tools to eventually meet their own needs.

Developing countries have made undeniable progress in recent decades. Life expectancy has increased from 55 years to 64 years, and child death rates have been cut in half. This is partly because average real incomes have doubled in little more than a generation, and agricultural production and living conditions have improved. For example, the number of families with access to safe water has increased to 70%.

Unfortunately, this progress has been uneven. While some countries



CIDA PHOTO / PATRICIO BAEZA

have achieved remarkable economic growth and are becoming important trading partners for Canada, others are still very poor. Each country's assistance program is different and depends on a country's needs, its stage of development and capacities. In accordance with its principles, Canada allocates the largest share of its budget to the poorest countries of Asia, Africa, Latin America and the Caribbean.

Countries in transition are those of Central and Eastern Europe and the former Soviet Union, which began the transition from communism to democracy and a market economy in 1989. Canada's cooperation program is designed to facilitate this transition, which is vital to the region.

Cooperation between Canada and all these countries is a catalyst whose function is to help orient the enormous efforts and investments being made by the countries themselves.

CIDA PHOTO / ROSE LAROCHE

Aid Works for All of Us

By improving lives...

- In one generation, child mortality rates have been cut in half.
- For the first time in developing countries, adults who can read outnumber those who cannot.
- Over the past 30 years, average incomes in the developing world have more than doubled.

By creating a more secure world...

- Aid tackles the problems of poverty such as environmental degradation, disease, population growth, and migration.
- Our support for the United Nations Universal Child Immunization Program helped to eradicate polio in the western hemisphere and is working to bring other deadly diseases under control.
- China's current coal consumption will offset any success in the global reduction of carbon dioxide emissions. Canadian aid is helping China to research alternatives to the use of coal for generating power, as well as to use coal in ways that cause less pollution.

By contributing to prosperity...

- The jobs of more than 33,000 Canadians are sustained by our aid program.
- About 70 cents out of every aid dollar benefits Canada.
- Fifty Canadian universities and 60 colleges benefit from aid-related contracts.
- The 2,000 Canadian businesses receiving aid-related contracts are making connections with some of the world's fastest growing markets.

Why does Canada have an aid program?

DEVELOPMENT ASSISTANCE IS A vital component of Canadian foreign policy. By furthering the social and economic development of developing countries and countries in transition, the assistance program contributes to global security and prosperity, including our own. In so doing, it assures Canada a major voice internationally, projects our values, makes our institutions, organizations and businesses known, and establishes ties between Canadian society and developing countries.

Global Security

Canadian aid contributes to global security by tackling threats to human security, such as human rights violations, disease, population growth, environmental degradation, and the growing gap between rich and poor.

In developing countries, poverty is often the root cause of ecological damage. By reducing poverty, aid helps to protect the global environment. It can also enable all countries to develop in harmony with the environment.

Poverty is also often a cause of social instability and civil unrest, which in turn can produce flows of refugees and acts of terrorism. Aid helps us build a safer, more peaceful world.

Prosperity and Jobs

In the long run, our efforts to reduce poverty will facilitate the establishment of a stronger global economy, in which we can all grow and prosper.

Thanks to the ties created by the aid program, the Canadian economy is directly connected to some of the world's fastest-growing markets — the markets of the developing world. The assistance we contribute in goods and services provides jobs, contracts and export sales for Canadians.

Canadian Values

Our aid program testifies to the desire of Canadians to help the less fortunate and to their concern for social justice. It effectively helps to project these values throughout the world.

What is Canada's role?

CIDA/PHOTO: IVA ZIMOVA

THE ASSISTANCE PROVIDED through Canada's aid program to the developing world is called Official Development Assistance (ODA). The money for ODA comes from the International Assistance Envelope, which is also used to fund other cooperation programs, such as assistance to Central and Eastern Europe and the former Soviet Union. For 1998-99, the ODA budget is $2.0 billion, or less than two cents of every dollar the federal government spends.

The Canadian International Development Agency (CIDA) is the federal government agency responsible for about 78% of Canada's aid. Established in 1968, it reports to Parliament through the Minister for International Cooperation and Minister responsible for La Francophonie. The other 22% is administered by the Department of Finance and the Department of Foreign Affairs and International Trade, which have responsibility for specific aspects of the aid program, such as our contributions to the World Bank and other international organizations.

CIDA supports projects in more than 100 countries, which represent four-fifths of the world's people. CIDA works in partnership with developing countries, Canadian organizations, institutions and businesses, as well as international organizations and agencies.

Since 1995, CIDA has administered a special budget allocated for cooperation with the countries of Central and Eastern Europe and the former Soviet Union. At present, this budget is approximately $91.9 million a year. CIDA programs in these countries are helping to support the transition to market economies, to promote democratic development and to increase Canadian trade and investment. This budget is in addition to and separate from the Official Development Assistance budget.

CIDA's Mandate

The purpose of Canada's Official Development Assistance (ODA) is to support sustainable development in developing countries, in order to reduce poverty and to contribute to a more secure, equitable and prosperous world. To achieve this, the aid program concentrates on the following six priorities.

Basic human needs: to support efforts to provide primary health care, basic education, family planning, nutrition, water and sanitation, and shelter. Canada will continue to respond to emergencies with humanitarian assistance. Twenty-five percent of ODA is committed to basic human needs.

Women in development: to support the full participation of women as equal partners in the sustainable development of their societies.

Infrastructure services: to help developing countries and countries in transition to deliver environmentally sound infrastructure services — for example, rural electricity and communications — with an emphasis on assisting poorer groups and building capacity.

Human rights, democracy, good governance: to increase respect for human rights, including children's rights; to promote democracy and better governance; to strengthen the components of civil society, such as civic organizations and trade unions; and to ensure the security of the individual.

Private sector development: to promote sustained and equitable economic growth by supporting private sector development in countries in transition and in developing countries.

The environment: to help developing countries and countries in transition protect their environment and to contribute to addressing global and regional issues.

CDA PHOTO PETER BENNETT

How are our aid dollars spent?

The following chart illustrates how Canadian international assistance is distributed.

Bilateral program: 38.9%
The bilateral program provides assistance to developing countries in Africa, Asia and the Americas in accordance with bilateral agreements signed by Canada and the government of the country. CIDA's contribution is never paid in cash to the government or leader of the country. It is provided in the form of programs and projects that respond to the country's requests and are planned in cooperation with the country.

Canadian partners are responsible for carrying out most bilateral aid projects. Depending on the circumstances, these partners may be businesses, institutions (such as universities), or voluntary organizations. Executing agencies implement projects in cooperation with partners in developing countries.

Bilateral assistance also includes food aid contributions to countries facing food shortages.

Multilateral program: 28.2%
This program is the key component of Canada's contribution to the international assistance network. It includes the following:

Support for multilateral institutions and programs: 25.5%
This entails financial support to the programs and activities of some 40 international organizations. The organizations include the United Nations Children's Fund (UNICEF),

the United Nations Development Programme (UNDP) and the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), as well as the Commonwealth and La Francophonie.

Contributions are also made to international financial institutions, such as the World Bank and regional development banks for Asia, Africa, the Americas and the Caribbean, which offer loans and technical assistance to developing countries.

Multilateral aid includes Canadian food aid contributions to the United Nations World Food Programme. These contributions are normally made in emergencies but also help developing countries to achieve food self-sufficiency.

CIDA PHOTO/FRANK KOLLER

International Humanitarian Assistance (IHA): (2.7%)
Canada assists the survivors of disasters, directly or through contributions to Canadian and international non-governmental organizations, such as the Red Cross. This form of assistance enables Canada to respond quickly to emergencies such as the 1994 civil war in Rwanda, which forced millions of people to flee to neighbouring countries.

Canada also helps developing countries to strengthen their ability to cope with disasters.

Partnership program: 12.3%
This program financially supports projects undertaken and implemented by Canadian institutions, associations and non-governmental organizations, as well as private-sector initiatives that can benefit developing countries.

Non-governmental organizations/ institutions program: (9.3%)
Non-governmental organizations are non-profit organizations formed by citizens working for change. They raise funds, support projects in a wide

CIDA PHOTO PETER BENNETT

variety of sectors, send volunteers overseas and promote education and awareness of development problems amongst Canadians. CIDA supports the work of more than 200 Canadian and international voluntary organizations. These organizations offer a direct link to local populations in developing countries, through their support of community projects and local groups.

Non-governmental institutions include universities and colleges, unions, cooperatives and volunteer-sending organizations. They invest their specialized knowledge in development in such varied areas as basic health care and highly specialized environmental services.

Industrial Cooperation Program (INC): (3%)
The Industrial Cooperation Program encourages Canada's private sector to participate in world development. It does so by providing financial support to facilitate the formation of joint ventures between the private sector in Canada and in developing countries. These joint ventures must promote social and economic progress in these countries. CIDA has helped several thousand Canadian businesses to play a role in international development, while giving international experience to our private sector and broadening our trading relationships.

Scholarships: 1%
Canada is helping developing countries to meet the urgent need for professionals and qualified public administrators. Support for students from the developing world is a practical way to share Canadian knowledge and technology.

International Development Research Centre and the International Centre for Human Rights and Democratic Development: 8.2%
The International Development Research Centre (IDRC) helps developing countries to create their own long-term solutions to pressing development problems. Support is given directly to institutions in the developing world whose research focuses primarily on meeting the basic needs of the population and overcoming the problems of poverty.

The International Centre for Human Rights and Democratic Development (ICHRDD) is dedicated to defending and promoting the rights and freedoms enshrined in the International Bill of Human Rights and encourages the development of democratic

societies. The Centre works closely with citizens' groups around the world to strengthen civil societies and to empower people to participate fully in the social, economic and political lives of their countries.

Central and Eastern Europe and former Soviet Union: 4.5%
The purpose of this cooperation program is to assist the efforts made by the countries of Central and Eastern Europe and the former Soviet Union to build democratic societies and market economies. The program is designed to develop human resources, to build institutions and to facilitate the development of policies needed to run a market economy. The program transfers knowledge, skills and technology through partnerships between Canadian organizations and those in the recipient country. The program also aims to improve the safety of Soviet-designed nuclear power stations and to provide humanitarian assistance.

The private sector, business associations, non-governmental organizations, universities, ethnic communities and all levels of government across Canada assist in delivering this program.

Administration: 7.1%
CIDA administers the majority of our international assistance. It is based in Hull, Quebec, with 1211 employees working in Canada and abroad. Objectives for programs and projects are established in consultation with Canadians and the governments of developing countries, and with communities and organizations. CIDA staff are also responsible for providing Canadians with information on our aid program.

Other: 2%
This includes assessed payments to international organizations and services provided by other government departments and agencies.

What difference does Canadian aid make?

It is improving women's lives by reducing poverty.
In Bangladesh, CIDA supports a project run by CARE Canada and the Bangladeshi government that provides jobs for thousands of destitute women, while helping them save enough money to start their own small businesses. It employs up to 48,000 women at a time, most of them widows who have no other source of income. The women maintain a 48,000-km network of dirt roads that allow farmers to transport their goods to market. These jobs enable some of the poorest people in one of the world's poorest countries to earn a living. The jobs also act as a stepping stone, as the program's savings scheme and basic training in credit, marketing and management encourage the women to invest in small-scale business activities once they "graduate" from the program. So far, nearly 24,000 women have gone into business, opening small shops, buying and hiring-out a rickshaw, buying a cow or goat, or renting a small plot of land for cropping. The income provided by these small businesses gives these women hope for self-reliance in their old age.

It is helping to wipe out disease.
In 1950, only 20% of the world's children were immunized against the six deadliest childhood diseases: measles, polio, tetanus, whooping cough, diphtheria and tuberculosis. By 1990, thanks to the United Nations Universal Child Immunization Program, over 80% were protected. CIDA continues to support this campaign today with a $30-million contribution over five years, working through the Canadian Public Health Association. The Agency also allocates another $20 million for special projects in specific countries, such as National Immunization Days in Pakistan and the Philippines. CIDA is also providing funding to the World Health Organization (WHO) to develop new and improved vaccines.

CIDA PHOTO: CINDY ANDERSON

CIDA PHOTO ROGER LEMOYNE

It is providing people with access to clean water and sanitation.

Peru's cities have seen massive and uncontrolled population growth over the past 50 years. Basic services are no longer adequate. Tens of thousands of people living in shantytowns around Lima lack access to clean water and proper sewage disposal. This leaves them vulnerable to outbreaks of diseases such as cholera. A CIDA project, run by World University Service of Canada, enabled local groups in two shantytowns outside Lima and Nasca to construct water and sewage systems. Local crews were trained in constructing, operating and servicing the systems. Community educators trained people in basic hygiene. As a result of this $5-million project, more than 60,000 people have access to clean water and proper sewage disposal. Local and municipal governments are ensuring that the systems continue to run properly.

It is helping to slow the spread of AIDS.

The AIDS epidemic, which affects every region of the world, continues to spread and is exceeding the most pessimistic predictions. Developing countries are particularly affected. Since the pandemic began, over 11 million adults in Africa have been infected. Sub-Saharan Africa alone represents close to 60% of the world's AIDS cases. In an extensive effort to counter the spread of AIDS and other sexually transmitted diseases (STDs), Canada is contributing to the Joint United Nations Program on AIDS (UNAIDS), sponsored by the World Health Organization, the World Bank and four UN agencies. Canada also

supports campaigns in various countries to combat the pandemic. In West Africa, for example, Laval University's Centre for International Cooperation in Health and Development is implementing the second phase of a project that supports a range of activities in eight countries of the region, in partnership with other Canadian institutions, local health services and non-governmental organizations. The project aims to reduce the transmission of AIDS and STDs, and seeks to reach high-risk groups through primary health care networks. It also aims to make health care centres financially autonomous. Through its support for health networks, the project makes possible training and support for health care personnel and community support agencies, as well as health care, medication, advice and information about AIDS to the groups that are most vulnerable. This project is part of a five-year, $25-million program.

It is protecting the environment. In Costa Rica, CIDA is supporting measures to give local residents a stake in the conservation of the rain forest. Costa Rica has one of the highest rates of deforestation in Latin America. To protect natural areas and their biological diversity, the Government of Costa Rica has set up a national system of conservation areas which contain both private land and state-owned parks and protected areas. These conservation areas are managed jointly by the government

CIDA PHOTO PATRICIO BAEZA

and residents of the area. Through a $3-million CIDA project, World Wildlife Fund Canada is working with the Government of Costa Rica, local organizations and farmers to strengthen the management of the conservation area that includes the Monteverde Cloud Forest and Arenal volcano. Together, they are developing new practices that integrate conservation and sustainable economic development. By participating in small-scale pilot projects, such as improved dairy pasturing, tree nurseries, organic farming and eco-tourism, people living next to the forest have a stake in its conservation.

It is strengthening democratic development.
A democratic legislative assembly cannot operate properly without an impartial, qualified and reliable staff. Through its support to the Canada-Russia regional parliamentary reform program, CIDA is helping to share Canada's experience with a parliamentary system of government. The program broadens the scope of the previous Canada-Russia Parliamentary Program to include a number of Russian regional legislatures, while maintaining links with and assistance to the Russian Federal Assembly. Working through the Ottawa-based Parliamentary Centre, in close cooperation with the Parliament of Canada, the program focuses on professional training for parliamentary staff, both federally and regionally. It also provides relevant Canadian advice and experience with respect to Russian policy initiatives. Among other things, the program is designed to assist regional legislatures at the federal and regional levels; to assist regional legislatures in formulating legislative policy approaches in areas where Canadian experience can be of assistance; and to encourage enhanced communications between the federal and the 89 regional legislatures.

It is increasing respect for human rights.
In the past 10 years, tens of thousands of people have disappeared or been murdered in Sri Lanka as a result of ethnic conflict and civil strife. Since 1992, a CIDA Human Rights Fund has been supporting local groups working to promote respect for human rights, good governance and conflict resolution. In one project, local peace committees are helping families that seek to contact relatives who are in detention or who have disappeared without explanation. Another project is helping to train soldiers and police to respect human rights. The fund is also covering part of the administration costs of a major government investigation into the disappearance of thousands of people in the late 1980s and early 1990s.

CIDA PHOTO: BRUCE PATON

It is helping to provide jobs.
CIDA assistance to a small business in Madagascar has helped turn the business into one of the largest private-sector employers in one of the world's poorest countries. In 1988, AIM *(Affaires et Innovations de Madagascar)* employed about 75 women making woven belts and other leather products for export. The company turned to CIDA for $100,000 in assistance to carry out a feasibility study exploring new markets and products. Today, the company employs 2500 women, making stylish hand-made straw hats which are exported to Europe and the United States. These jobs enable illiterate women from the poor quarters around Madagascar's capital city to earn an income and better their lives.

Agence canadienne de développement international

Canadian International Development Agency

L'ACDI

et la

coopération internationale

Le rôle du Canada dans le développement international

Canada

Produit par l'Agence canadienne de développement international (ACDI)

ACDI
200, promenade du Portage
Hull (Québec)
K1A 0G4
Tél : (819) 997-5006
Télécopieur : (819) 953-6088
Internet address : http://w3.acdi-cida.gc.ca
Adresse électronique : info@acdi-cida.gc.ca
1-800-230-6349
Pour les malentendants et les personnes atteintes de troubles de la parole
(A+S) (819) 953-5023

Juin 1999
© Ministère des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada 1998
Imprimé et relié au Canada

N° Catalogue : E94-238/1998
ISBN : 0-662-63722-4

Conception et mise en page : Design Matters
Photo de la page couverture : Pierre St-Jacques

Imprimé sur papier recyclé contenant 100 % de fibres postconsommation

L'ACDI et la coopération internationale

Le rôle de l'Agence dans le développement international

C'EST EN TERMES HUMAINS ESSENTIELLEMENT QUE SE DÉFINIT LE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL : IL CONSISTE À DONNER À CHAQUE ÊTRE HUMAIN LA POSSIBILITÉ DE SE RÉALISER PLEINEMENT.

PHOTO ACDI : CINDY ANDERSEN

DANS SES MANIFESTATIONS LES plus concrètes c'est tout simplement ... un enfant en bonne santé... une fillette qui peut aller à l'école... une femme démunie qui a accès au crédit ... un groupe ethnique qui peut vivre en paix ... un dissident libre de s'exprimer. Cela signifie de l'eau, des vivres, des écoles, des soins de santé, des emplois pour tous – et, pour chacun, la liberté et la dignité d'être un citoyen à part entière.

À l'échelle de la Terre c'est un effort immense et multidimensionnel qui touche à tous les aspects de la vie dans tous les pays. Le processus est long et complexe. Y participent tous les peuples – riches et pauvres – et les gouvernements comme les organismes de tous les secteurs.

À l'instar des autres pays industrialisés le Canada apporte son aide au développement international – sous forme de services, de produits, de transferts de connaissances et de compétences et de contributions financières. L'objectif du Canada est de donner aux pays en développement ainsi qu'aux pays en transition les outils de leur propre développement, en fonction de leurs besoins.

Dans les pays dits « en développement » les progrès accomplis au cours des dernières décennies sont indéniables : l'espérance de vie est passée de 55 à 64 ans, et les taux de mortalité infantile ont diminué de moitié. Ceci s'explique en partie par l'augmentation des revenus réels moyens qui ont doublé en une génération et par l'amélioration de la production agricole et des conditions de vie. Ainsi, par exemple, le pourcentage de familles ayant accès à l'eau potable a atteint 70 p. 100.

PHOTO: ACDI/CIDA PATRICIO BAEZA

Malheureusement, les progrès ont été inégaux. Alors que certains pays ont enregistré une croissance économique remarquable et sont en voie de devenir pour le Canada des partenaires commerciaux importants, d'autres sont encore très démunis. Le programme canadien d'aide revêt une forme différente selon le stade de développement et les capacités du pays, et, conformément à ses principes, il consacre la plus grande partie de son budget aux pays les plus pauvres d'Asie, d'Afrique, d'Amérique latine et des Antilles.

Quant aux pays dits « en transition » ce sont les pays d'Europe centrale, d'Europe de l'Est et de l'ancienne Union soviétique qui ont entamé en 1989 le passage du communisme à la démocratie et à l'économie de marché. Le programme canadien de coopération a pour but de faciliter cette transition qui est vitale pour la région.

La coopération entre le Canada et tous ces pays est un catalyseur dont la fonction est d'aider à orienter les énormes efforts et investissements réalisés par les pays eux-mêmes.

PHOTO: ACDI ROGER LEMOYNE

L'aide profite à tous

En améliorant les conditions de vie...

- En l'espace d'une génération, les taux de mortalité infantile ont diminué de moitié.
- Pour la première fois dans les pays en développement, il y a plus d'adultes qui savent lire que d'analphabètes.
- Depuis 30 ans, les revenus moyens dans les pays en développement ont plus que doublé.

En créant un monde plus sécuritaire...

- L'aide s'attaque aux problèmes liés à la pauvreté tels la dégradation de l'environnement, la maladie, la croissance démographique et la migration.
- En appuyant financièrement le programme d'immunisation universelle des enfants des Nations Unies, le Canada contribua à l'éradication de la polio dans l'hémisphère occidental et à la lutte qui se poursuit contre d'autres maladies mortelles.
- Si la Chine continue à consommer du charbon au rythme actuel, les effets en seront tels qu'ils annuleront tous les progrès réalisés dans

le monde pour réduire les émissions de gaz carbonique. Le Canada aide la Chine à trouver des sources d'énergie qui puissent remplacer le charbon ou encore des modes d'utilisation du charbon qui soient moins polluants.

En contribuant à la prospérité...

- Les emplois de plus de 33 000 Canadiens dépendent du programme d'aide.
- Chaque dollar qu'il consacre à l'aide rapporte quelque 0,70 $ au Canada.
- Au Canada, 50 universités et 60 collèges bénéficient de contrats liés au programme d'aide.
- Les 2 000 entreprises canadiennes bénéficiant de contrats liés à l'aide se font connaître sur certains des marchés qui enregistrent l'expansion la plus rapide au monde.

La raison d'être du programme canadien d'aide

L'AIDE AU DÉVELOPPEMENT est une composante essentielle de la politique étrangère du Canada. En contribuant au développement social et économique des pays en développement ou en transition, le programme d'aide contribue à la sécurité et à la prospérité du monde entier, et donc à celle du Canada. Ce faisant il assure au Canada une voix importante sur la scène internationale, diffuse les valeurs des Canadiens, fait connaître leurs institutions, leurs organismes et leurs entreprises et crée des liens entre divers secteurs de la société canadienne et les pays en développement.

La sécurité mondiale

L'aide canadienne favorise la sécurité mondiale en s'attaquant à ce qui menace la sécurité même des gens, comme les violations des droits de la personne, les maladies, la croissance démographique, la dégradation de l'environnement et le fossé qui se creuse entre les riches et les pauvres.

Dans les pays en développement, la pauvreté est souvent la cause profonde des dommages à l'environnement. En réduisant la pauvreté, l'aide contribue à la protection de l'environnement mondial. Elle peut aussi permettre à tous les pays de se développer dans le respect de l'environnement.

La pauvreté se révèle aussi souvent un facteur d'instabilité sociale et d'agitation civile, qui à leur tour risquent de provoquer des mouvements de réfugiés et des actes de terrorisme. L'aide favorise l'édification d'un monde où règnent une sécurité et une paix plus grandes.

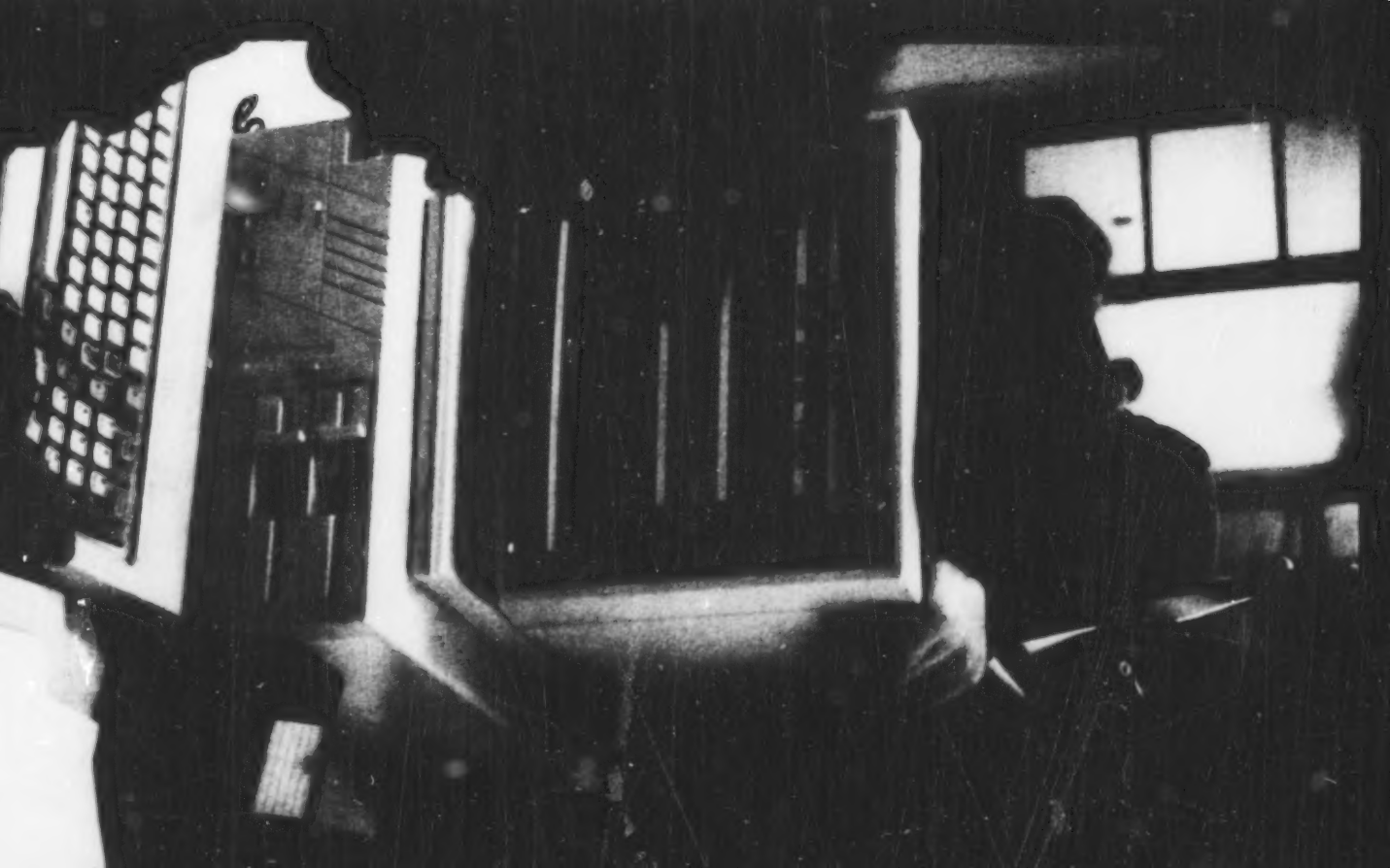
La prospérité et la création d'emplois

À long terme, les efforts pour réduire la pauvreté faciliteront l'avènement d'une économie mondiale plus forte, propice à la croissance et à la prospérité pour tous.

Grâce aux liens créés par le programme d'aide, l'économie canadienne est en prise directe avec certains des marchés qui connaissent l'expansion la plus rapide au monde, c'est-à-dire ceux des pays en développement. De plus, l'aide que le Canada accorde sous forme de produits et de services procure emplois, contrats et ventes à l'exportation aux Canadiens.

Les valeurs canadiennes

Le programme d'aide du Canada témoigne de la volonté des Canadiens et des Canadiennes de prêter assistance aux moins nantis et de leur souci de justice sociale. Il contribue efficacement au rayonnement de ces valeurs dans le monde.



Quel est le rôle du Canada ?

ON APPELLE AIDE PUBLIQUE au développement (APD) l'aide accordée dans le cadre du programme canadien d'aide. Les fonds d'APD proviennent de l'enveloppe de l'aide internationale, qui sert aussi à financer d'autres programmes de coopération comme l'appui aux pays d'Europe centrale, d'Europe de l'Est et de l'ancienne Union soviétique. Pour 1998-1999, le budget d'APD s'élève à 2,0 milliards de dollars, ce qui correspond à moins de deux cents sur chaque dollar dépensé par le gouvernement fédéral.

L'Agence canadienne de développement international (ACDI) est l'organisme du gouvernement fédéral qui administre environ 78 p. 100 de l'aide canadienne. Créée en 1968, elle rend compte de ses activités au Parlement par l'entremise du ministre de la Coopération internationale et ministre responsable de la Francophonie. Les 22 p. 100 restants sont administrés par le ministère des Finances et le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, qui ont la responsabilité d'aspects particuliers du programme d'aide dont les contributions que verse le Canada à la Banque mondiale et à d'autres organisations internationales.

L'ACDI appuie des projets dans plus de 100 pays où vivent les quatre cinquièmes des habitants de la planète. Elle a pour partenaires les pays en développement, des organisations, institutions et entreprises canadiennes, et des organisations et organismes internationaux.

Depuis 1995, l'ACDI administre un budget spécial consacré à la coopération avec les pays d'Europe centrale, d'Europe de l'Est et de l'ancienne Union soviétique, qui s'élève pour l'instant à environ 91,9 millions de dollars par an. Les programmes que réalise l'ACDI dans ces pays y favorisent la transition vers une économie de marché, contribuent à l'établissement et à l'essor de la démocratie, et favorisent la croissance des échanges commerciaux et des investissements canadiens. Ce budget qui s'ajoute au budget de l'aide publique au développement demeure distinct de ce dernier.

Le mandat de l'ACDI

Le programme canadien d'aide publique au développement (APD) a pour objectif d'appuyer le développement durable dans les pays en développement afin de réduire la pauvreté et de rendre le monde plus sûr, plus juste et plus prospère. À cette fin, les ressources sont concentrées dans les six secteurs prioritaires suivants :

Les besoins humains fondamentaux : afin d'appuyer les interventions dans les domaines des soins de santé primaires, de l'éducation de base, de la planification familiale, de la nutrition, de l'eau, de l'hygiène et du logement. Le Canada continuera de fournir une assistance humanitaire dans les situations d'urgence. Il consacrera 25 p. 100 de son budget d'APD à la satisfaction des besoins humains fondamentaux.

L'intégration de la femme au développement : afin d'encourager la pleine participation des femmes, en tant que partenaires égales, au développement durable de leur société.

Les services d'infrastructure : afin d'aider les pays en développement et les pays en transition à se doter de services d'infrastructure — électricité rurale, communications, etc. — respectueux de l'environnement, l'accent étant mis sur l'aide aux populations les plus démunies et le développement des capacités.

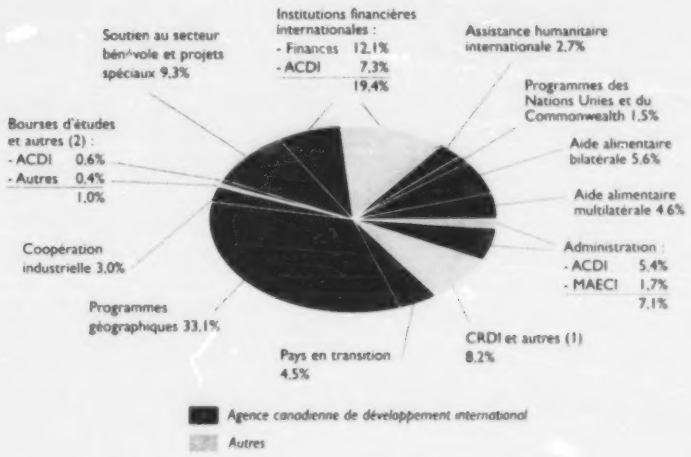
Les droits de la personne, la démocratie et le bon gouvernement : afin d'encourager le respect des droits de la personne, notamment des enfants, de promouvoir la démocratie et une meilleure gestion des affaires publiques, et de renforcer à la fois la société civile, dont font partie les groupements civiques et les syndicats, et la sécurité personnelle.

Développement du secteur privé : afin de promouvoir une croissance économique soutenue et équitable par un appui au secteur privé dans les pays en développement et les pays en transition.

L'environnement : afin d'aider les pays à protéger leur propre environnement et à contribuer à la recherche de solutions aux problèmes environnementaux d'envergure mondiale et régionale.

À quoi servent les fonds d'aide ?

Le diagramme suivant montre la répartition de l'aide internationale canadienne.



Programme bilatéral : 38,9 %
Ce programme accorde de l'aide à des pays en développement d'Afrique, d'Asie et des Amériques aux termes d'accords bilatéraux passés entre le Canada et le gouvernement du pays. La contribution de l'ACDI n'est jamais versée en espèces au gouvernement ou aux dirigeants du pays. Elle est fournie sous forme de programmes et de projets répondant aux demandes du pays et planifiés en collaboration avec celui-ci.

Ce sont des partenaires canadiens qui sont chargés de l'exécution de la plupart des projets d'aide bilatérale. Selon le cas, il s'agit d'entreprises ou d'établissements, comme les universités, ou encore d'organisations bénévoles. L'agence d'exécution réalise le projet en collaboration avec des partenaires du pays en développement.

Font également partie de l'aide bilatérale les contributions d'aide alimentaire accordées aux pays aux prises avec des pénuries de vivres.

Programme multilatéral : 28,2 %
Ce programme est le volet le plus important de la participation du Canada au réseau international d'assistance. Il comprend :

Appui aux institutions et programmes multilatéraux (25,5 %)
Il s'agit d'un appui financier aux programmes et aux interventions d'une quarantaine d'organisations internationales parmi lesquelles figurent le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR),

de même que le Commonwealth et la Francophonie.

À cet appui s'ajoutent les contributions versées aux institutions financières internationales telles la Banque mondiale et les banques régionales de développement pour l'Asie, l'Afrique, les Amériques et les Antilles, qui accordent des prêts et de l'assistance technique aux pays en développement.

Font également partie de l'aide multilatérale les contributions d'aide alimentaire canadienne destinées au Programme alimentaire mondial des Nations Unies. Ces contributions normalement accordées dans des situations d'urgence servent aussi à aider les pays en développement à atteindre l'autosuffisance alimentaire.

PHOTO ACDI IRANA KOLLER

Assistance humanitaire internationale (AHI) (2,7 %)
Le Canada prête assistance aux survivants de catastrophes, directement ou en versant des contributions à des organisations non gouvernementales canadiennes et internationales comme la Croix-Rouge. Grâce à cette forme d'aide, le Canada peut intervenir rapidement dans des situations d'urgence comme la guerre civile au Rwanda en 1994, qui a obligé des millions de personnes à fuir dans les pays voisins. Le Canada aide aussi les pays en développement à se doter de meilleurs moyens pour être en mesure de faire face à des catastrophes.

Programme de partenariat : 12,3 %
Ce programme apporte un appui financier aux projets entrepris et exécutés par des institutions, des associations et des organisations non gouvernementales canadiennes ainsi qu'aux initiatives du secteur privé qui peuvent être bénéfiques pour les pays en développement.

Programme des institutions et organisations non gouvernementales (9,3 %)
Les organisations non gouvernementales sont des organisations sans but lucratif dont les membres œuvrent en faveur du changement. Ces organisations collectent des fonds, appuient des projets dans une foule de secteurs, envoient des bénévoles à l'étranger et s'occupent, ici même, de sensibiliser les Canadiens et les Canadiennes aux problèmes du développement. L'ACDI finance les activités de plus de

200 organisations bénévoles canadiennes et internationales qui maintiennent un lien direct avec les populations des pays en développement en accordant leur soutien à des projets communautaires et à des groupements locaux.

Les institutions non gouvernementales comprennent des universités et des collèges, des syndicats, des coopératives et des organisations bénévoles. Elles investissent dans le développement leurs connaissances spécialisées dans des secteurs aussi variés que les soins de santé de base et les services environnementaux dans les domaines de pointe.

Programme de coopération industrielle (PCI) : (3 %)
Le Programme de coopération industrielle encourage le secteur privé canadien à participer au développement mondial en facilitant au moyen d'un appui financier la fondation de coentreprises entre le secteur privé canadien et le secteur privé de pays en développement si ces coentreprises favorisent

le progrès social et économique dans ces pays. L'Agence a aidé plusieurs milliers d'entreprises canadiennes à jouer un rôle dans le développement international tout en permettant au secteur privé du Canada d'acquérir une expérience internationale, et en multipliant les relations commerciales avec divers pays.

Bourses d'études : 1 %
Le Canada aide les pays en développement en répondant à l'urgent besoin de spécialistes et d'administrateurs publics compétents. L'aide aux étudiants des pays en développement est une façon pratique d'assurer la diffusion des connaissances et des techniques canadiennes.

Le Centre de recherches pour le développement international et le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique : 8,2 %
Le Centre de recherches pour le développement international (CRDI) aide les pays en développement à trouver leurs propres solutions à long terme à de pressants problèmes de développement. Des fonds sont versés directement à des institutions du monde en développement dont les recherches sont essentiellement axées sur la satisfaction des besoins fondamentaux de la population et sur la lutte contre la pauvreté.

Le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD) se consacre à la défense et à la promotion des droits et libertés enchâssés dans la Charte internationale des droits de l'homme et il encourage le développement de sociétés démocratiques. Le Centre maintient une collaboration étroite avec des groupements de citoyens du monde entier dans le but de renforcer les sociétés civiles et de faire en sorte que tous les habitants de la planète puissent un jour participer pleinement à la vie sociale, économique et politique de leur société.

PHOTO ACDI : PATRICIO BAEZA

Programme de l'Europe centrale, Europe de l'Est et ancienne Union soviétique : 4,5 %

Ce programme de coopération a pour but de participer aux efforts accomplis par les pays d'Europe centrale, d'Europe de l'Est et de l'ancienne Union soviétique pour bâtir des sociétés démocratiques et des économies de marché. Il vise essentiellement à développer les ressources humaines, à renforcer les institutions et à faciliter l'élaboration d'une politique indispensable à l'administration d'une économie de marché. Grâce à un partenariat entre des organisations canadiennes et des organisations du pays destinataire, le programme favorise le transfert de connaissances, de compétences et de technologies. Il vise également l'amélioration de la sécurité des centrales nucléaires de conception soviétique et comporte aussi un volet d'assistance humanitaire.

Le secteur privé, les associations de gens d'affaires, les organisations non gouvernementales, les universités, les communautés ethniques et tous les paliers de gouvernement au Canada participent à la réalisation de ce programme.

Administration : 7,1%

L'aide internationale est administrée principalement par l'ACDI, dont l'administration centrale se trouve à Hull, au Québec. L'Agence compte un effectif de 1 211 employés au Canada et à l'étranger. Les objectifs des programmes et des projets sont établis après consultation auprès des Canadiens et des Canadiennes et des gouvernements des pays en développement, ainsi que des collectivités et des organisations en cause. Le personnel de l'ACDI voit également à renseigner la population canadienne sur le programme d'aide.

Divers : 2 %

Il s'agit entre autres des contributions obligatoires versées à des organisations internationales et des services fournis par d'autres ministères et organismes publics.

PHOTO ACDI : GERARD DOLAN

Quelle est l'incidence de l'aide ?

L'aide améliore la qualité de vie des femmes en réduisant la pauvreté.
Au Bangladesh, l'ACDI soutient un projet que réalisent CARE Canada et le gouvernement du Bangladesh, lequel projet fournit des emplois à des milliers de femmes démunies tout en les aidant à épargner l'argent nécessaire pour faire démarrer leur propre petite entreprise. Les participantes, 48 000 à certains moments, sont en majorité des veuves qui ne disposent d'aucune autre source de revenu. Elles assurent l'entretien d'un réseau de 48 000 km de routes de terre qu'empruntent les agriculteurs pour se rendre au marché. Ces emplois assurent la subsistance d'une partie des habitants les plus défavorisés d'un des pays les plus pauvres de la planète. Ils sont aussi une sorte de tremplin, le programme d'épargne et la formation de base en crédit, en commercialisation et en gestion encourageant les femmes à investir dans une microentreprise quand elles sont prêtes à voler de leurs propres ailes. Jusqu'à présent, tout près de 24 000 femmes se sont lancées en affaires en ouvrant un petit commerce, en louant un pousse-pousse qu'elles ont acheté, en se procurant une vache ou une chèvre ou en cultivant un lopin de terre loué. Grâce au revenu tiré de leur petite entreprise, ces femmes peuvent espérer pouvoir subvenir à leurs besoins jusqu'à la fin de leurs jours.

L'aide contribue à la disparition des maladies.
En 1950, seulement 20 p. 100 des enfants du monde étaient immunisés contre les six principales maladies mortelles de l'enfance, la rougeole, la polio, le tétanos, la coqueluche, la diphtérie et la tuberculose. En 1990, grâce au Programme d'immunisation universelle des enfants des Nations Unies, plus de 80 p. 100 des enfants étaient protégés. L'ACDI maintient son appui financier à cette campagne en y affectant une contribution de 30 millions de dollars sur cinq ans acheminée par l'entremise de l'Association canadienne de santé publique. L'Agence consacre par ailleurs un montant supplémentaire de 20 millions de dollars à des

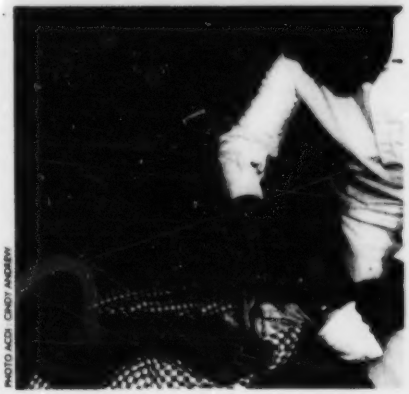


PHOTO ACDI CINDY ANDREW

projets spéciaux dans certains pays, par exemple les journées nationales d'immunisation organisées au Pakistan et aux Philippines. Elle verse également à l'Organisation mondiale de la santé une contribution investie dans la création de nouveaux vaccins et l'amélioration des vaccins existants.

L'aide donne accès à de l'eau salubre et à des installations sanitaires.
Depuis 50 ans, les villes péruviennes ont enregistré une croissance massive et anarchique de leur population. Les services de base ne suffisent plus. Les dizaines de milliers de personnes qui vivent dans des bidonvilles en périphérie de Lima n'ont accès ni à des

PHOTO ACDI ROGER LEMOYNE

sources d'eau salubre ni à des installations satisfaisantes d'évacuation des eaux d'égout. Cette situation expose la population au danger que ne se déclare une épidémie comme le choléra. Un projet de l'ACDI administré par l'Entraide universitaire mondiale du Canada a permis à des groupements locaux de deux bidonvilles des faubourgs de Lima et de Nasca de construire des réseaux de canalisations d'eau et d'égouts. Des équipes de l'endroit ont reçu la formation nécessaire pour construire et faire fonctionner les réseaux et pour en assurer l'entretien. Des animateurs communautaires ont enseigné les règles élémentaires d'hygiène aux habitants. Grâce à ce projet qui a coûté 5 millions de dollars, plus de 60 000 personnes disposent aujourd'hui d'une source d'eau salubre et d'égouts. Des administrations locales et municipales veillent au bon fonctionnement des réseaux.

L'aide contribue à ralentir la propagation du sida.

L'épidémie de sida qui frappe toutes les régions du monde continue de progresser et dépasse les prévisions les plus pessimistes. Les pays en développement sont particulièrement touchés. Depuis le début de la pandémie, plus de 11 millions d'adultes ont été infectés en Afrique, l'Afrique subsaharienne représentant à elle seule près de 60 p. 100 des cas mondiaux de sida. Dans un vaste effort pour contrer la propagation du sida et des autres maladies transmises sexuellement (MTS), le Canada contribue au Programme commun des Nations Unies sur le sida (UNAIDS), parrainé par l'Organisation mondiale de la santé (OMS), la Banque mondiale et quatre organismes de l'ONU. Le Canada appuie aussi les campagnes de lutte contre la pandémie menées dans différents pays. En Afrique de l'Ouest, par exemple, le Centre de coopération internationale en santé et développement de l'Université Laval assure la réalisation de la deuxième phase d'un projet qui appuie toute une gamme d'activités dans huit pays de la région, par la voie du partenariat avec d'autres institutions canadiennes,

les services de santé locaux et des organisations non gouvernementales. Le projet vise à réduire la transmission du sida et des MTS en tentant de rejoindre prioritairement les groupes à risque élevé par l'entremise des réseaux de santé primaire. Il tend également à rendre les centres de santé financièrement autonomes. Par son soutien aux réseaux de santé, le projet permet d'offrir formation et appui au personnel de la santé et aux organismes d'appui communautaire ainsi que soins de santé, médicaments, conseils et renseignements sur le sida aux groupes les plus vulnérables. Ce projet fait partie d'un programme de 25 millions de dollars échelonné sur cinq ans.

L'aide protège l'environnement.
Au Costa Rica, l'ACDI appuie les mesures prises pour intéresser les habitants à la conservation de la forêt tropicale. Le taux de déforestation y est l'un des plus élevés d'Amérique latine. Dans le but de protéger les zones naturelles et leur diversité biologique, le gouvernement du Costa Rica a établi un réseau national de zones de conservation constituées à la fois de terres privées et de parcs et réserves d'État. Ces zones de conservation sont administrées conjointement par le gouvernement et par les habitants de la région. Par l'intermédiaire d'un projet de 3 millions de dollars financé par l'ACDI, le Fonds mondial pour la nature Canada collabore avec le gouvernement du Costa Rica, des organisations locales et des agriculteurs en vue de renforcer la gestion de la zone de conservation qui comprend la forêt de Monteverde et le volcan Arenal. Tous élaborent ensemble de nouvelles pratiques qui permettent d'intégrer

PHOTO ACDI PATRICIO BAEZA

conservation et développement économique viable. En participant à de petits projets pilotes de pâturage amélioré du bétail laitier, de pépinières, d'agriculture organique et d'écotourisme, les paysans qui vivent en bordure de la forêt sont intéressés à sa conservation.

La coopération consolide le processus de démocratisation.
Une assemblée législative démocratique ne peut fonctionner adéquatement sans un personnel impartial, compétent et fiable. En accordant son appui au programme Canada-Russie de réforme parlementaire à l'échelle régionale, l'ACDI met à contribution l'expérience du Canada en matière d'administration publique dans le contexte d'un système parlementaire. Tout en maintenant les liens avec l'Assemblée fédérale de Russie et l'appui à son égard, le programme actuel élargit la portée du précédent programme parlementaire Canada-Russie de sorte qu'il s'étend à un certain nombre d'assemblées parlementaires régionales de Russie. Administré par

l'entremise du Centre parlementaire établi à Ottawa, en étroite collaboration avec le Parlement du Canada, le programme concentre sur les activités de formation professionnelle du personnel parlementaire, tant au palier fédéral que régional. Il permet en outre à des Canadiens d'offrir des connaissances et des conseils ayant trait aux grandes initiatives de politique de la Russie. Le programme vise notamment à réaliser les objectifs suivants : améliorer la procédure parlementaire; appuyer la mise sur pied d'une association regroupant les hauts fonctionnaires des assemblées parlementaires fédérale et régionales; aider les assemblées parlementaires régionales à établir des modes d'élaboration de la politique administrative dans les domaines où l'expérience du Canada peut se révéler utile; encourager des communications plus étroites entre l'Assemblée fédérale et les 89 assemblées régionales.

L'aide augmente le respect des droits de la personne.
Depuis 10 ans, les disparitions et les assassinats attribuables aux conflits ethniques et à l'agitation civile se comptent par dizaines de milliers à Sri Lanka. Le Fonds de défense des droits de la personne institué par l'ACDI en 1992 sert à financer des groupements locaux qui se consacrent à la promotion du respect des droits de la personne, de la saine gestion publique et du règlement des conflits. Dans le contexte d'un projet en particulier, des comités locaux pour la paix viennent en aide aux familles qui cherchent à entrer en communication avec des proches prisonniers ou disparus sans explication. Un autre projet soutient la formation des militaires et des policiers en matière de respect des

PHOTO ACDI BRUCE PATON

droits de la personne. Le Fonds assume aussi les dépenses d'administration liées à une vaste enquête publique sur la disparition de milliers de personnes à la fin des années 1980 et au début des années 1990.

L'aide contribue à la création d'emplois.
L'aide accordée par l'ACDI à une petite entreprise de Madagascar a contribué à faire de cette entreprise l'un des plus importants employeurs du secteur privé dans un des pays les plus pauvres du monde. En 1988, la société AIM (Affaires et Innovation de Madagascar) comptait un personnel de 75 femmes affectées à la fabrication de ceintures tressées et d'autres produits en cuir destinés à l'exportation. L'entreprise a demandé à l'ACDI d'investir 100 000 dollars dans une étude de faisabilité devant lui permettre de se trouver de nouveaux débouchés. Aujourd'hui, elle emploie 2 500 femmes qui fabriquent à la main d'élégants chapeaux de paille exportés en Europe et aux États-Unis. Grâce à ces emplois, des femmes analphabètes des quartiers pauvres de la capitale disposent d'un revenu et vivent mieux.